

Подпрограмма
«Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в
Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»

Паспорт подпрограммы

| | |
|---|---|
| Наименование подпрограммы | «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» (далее – Подпрограмма-1) |
| Государственный заказчик-координатор Подпрограммы-1 | Министерство внутренних дел по Республике Татарстан (по согласованию) |
| Основные разработчики Подпрограммы-1 | Министерство внутренних дел по Республике Татарстан; Министерство образования Республики Татарстан; Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; Министерство культуры Республики Татарстан; Министерство здравоохранения Республики Татарстан; Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан; Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан; Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан; Управление Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан; Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан |
| Цель Подпрограммы-1 | Совершенствование деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан |
| Задачи Подпрограммы-1 | Снижение уровня преступности на территории Республики Татарстан; применение инновационных форм и методов работы с несовершеннолетними, активизация и совершенствование нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи; организация подготовки осужденных к освобождению из мест лишения свободы; организация деятельности органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности в общественных местах и раскрытия преступлений; обеспечение правопорядка на улицах |

| Сроки и этапы реализации Подпрограммы-1 | 2014 – 2020 годы: I этап – 2014 – 2016 годы; II этап – 2017 – 2020 годы | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|-----|---------------------------------------|------|-------|------|--------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|-------|--------|
| Объемы финансирования Подпрограммы-1 с разбивкой по годам и источникам | <p>Общий объем финансирования Подпрограммы-1 за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 932,55 млн.рублей:</p> <p style="text-align: right;">(млн.рублей)</p> <table border="1" data-bbox="603 479 1490 927"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Средства бюджета Республики Татарстан</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>123,5</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>129,55</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>135,9</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>135,9</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>135,9</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>135,9</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>135,9</td> </tr> <tr> <td>Всего</td> <td>932,55</td> </tr> </tbody> </table> <p>Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов</p> | Год | Средства бюджета Республики Татарстан | 2014 | 123,5 | 2015 | 129,55 | 2016 | 135,9 | 2017 | 135,9 | 2018 | 135,9 | 2019 | 135,9 | 2020 | 135,9 | Всего | 932,55 |
| Год | Средства бюджета Республики Татарстан | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2014 | 123,5 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2015 | 129,55 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2016 | 135,9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2017 | 135,9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | 135,9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2019 | 135,9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2020 | 135,9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Всего | 932,55 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы-1 (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Подпрограммы-1 | <p>Реализация мероприятий Подпрограммы-1 позволит к 2020 году по сравнению с 2012 годом достичь сокращения:</p> <p>количества преступлений, совершенных на 100 тыс.населения, до 1286,0 единицы;</p> <p>удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений до 5,3 процента;</p> <p>удельного веса преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в общем числе расследованных преступлений до 29,5 процента;</p> <p>удельного веса преступлений в общем числе зарегистрированных, совершенных на улицах, до 23,6 процента, и совершенных в общественных местах – до 34,4 процента.</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы-1. Основные проблемы и пути их решения

Системная целенаправленная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, министерств и ведомств республики по реализации Комплексной программы по профилактике правонарушений в Республике Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2010 № 890 «О комплексной программе по профилактике правонарушений на

2011 – 2014 годы», в течение срока ее действия способствовала позитивным изменениям в динамике и структуре преступности.

Снижение уровня преступности в Республике Татарстан в расчете на 100 тыс. населения составило 1356 преступлений (2010 г. – 1555,4; 2011 г. – 1464). Значение данного показателя, как и прежде, существенно ниже, чем в среднем по России и Приволжскому федеральному округу (в 2012 г. в Российской Федерации – 1609,3; Приволжском федеральном округе – 1566,1).

В отчетном периоде правоохранительными органами Республики Татарстан раскрыто 24350 преступных посягательств (2011 г. – 28486), в том числе 5538 относящихся к категории тяжких и особо тяжких деяний (2011 г. – 6870). Средняя раскрываемость преступлений по Республике Татарстан составила 47,8 процента (2011 г. – 52,2 процента).

В общей структуре преступности следует отметить уменьшение в сравнении с 2011 годом числа умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-7,1 процента; с 722 до 671), грабежей (-9,4 процента; с 2467 до 2234), краж (-6,9 процента; с 24508 до 22818), в том числе из жилищ граждан (-12,1 процента; с 1222 до 1074), вымогательств (-20,1 процента; со 174 до 139), мошенничеств (-6,7 процента; с 4383 до 4089), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-2,7 процента; с 4093 до 3981), и оружия (-25,5 процента; с 686 до 511).

В то же время возросло количество зарегистрированных убийств (+5,4 процента; с 280 до 295), разбойных нападений (+7,1 процента; с 352 до 377), краж (+17,6 процента; с 284 до 334) и угонов (+23,8 процента; с 790 до 978) автотранспорта, уголовно наказуемых хулиганств (+14,1 процента; с 227 до 259).

Зарегистрировано 9701 тяжкое и особо тяжкое преступление, что на 11,1 процента меньше аналогичного показателя прошлого года (2011 г. – 10908; Российская Федерация – -6,2 процента; Приволжский федеральный округ – -8,9 процента), эффективность их расследования составила 61,7 процента (Российская Федерация – 55,2 процента; Приволжский федеральный округ – 62,9 процента).

Основную долю в общем массиве зарегистрированных преступлений, как и прежде, составляют преступления против собственности – 62,6 процента. Всего зарегистрировано 32305 преступлений данного вида (-7,1 процента; 2011 г. – 34785), их раскрываемость оставила 37,9 процента (2011 г. – 43,3 процента), в том числе разбойных нападений – 74,4 процента, грабежей – 58,4 процента, краж – 31,4 процента, краж из жилищ граждан – 60,4 процента.

По итогам 2012 года общий массив преступлений против личности снизился на 12,3 процента (с 9724 до 8532). Окончено расследованием 74,6 процента преступлений данной категории (2011 г. – 78 процентов), в том числе убийств – 90,7 процента, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – 93,8 процента, изнасилований – 97,1 процента.

На учет поставлено 29 преступлений, совершенных с применением различных видов оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, в том числе с применением огнестрельного оружия – 20.

В ходе проведенных специальных оперативно-профилактических мероприятий из незаконного оборота изъято 186 единиц огнестрельного оружия.

Осуществляются мероприятия по профилактике правонарушений в общественных местах и на улицах. В настоящее время система видеонаблюдения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан состоит из 605 видеокамер, подключенных к единой информационно-телекоммуникационной системе Министерства внутренних дел по Республике Татарстан (г.Казань – 307).

Вместе с тем на улицах и в других общественных местах совершено 18487 преступлений (2011 г. – 15819), их удельный вес в общем массиве зарегистрированных преступлений составил 35,8 процента (2011 г. – 28,6 процента). Наиболее высокий удельный вес в данном виде преступности неизменно составляют кражи (52,5 процента, 9699 фактов), грабежи (8,6 процента, 1589 фактов), побои (7,5 процента, 1391 факт), мошенничества (3,8 процента, 698 фактов).

В 2012 году правоохранительными органами Республики Татарстан выявлено 20490 лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния (-13,3 процента; 2011 г. – 23632), из них: 12072, или 58,9 процента, – не имеют постоянного источника дохода (2011 г. – 14538), 6721, или 32,8 процента, – ранее судимые лица (2011 г. – 6712), 2959, или 14,4 процента, – женщины (2011 г. – 3267), 1211, или 5,9 процента, – несовершеннолетние (2011 г. – 1365).

В результате преступных посягательств пострадали 42270 человек (-3,6 процента, 2011 г. – 43826), в том числе 15597 женщин (2011 г. – 17221), 3687 пенсионеров (2011 г. – 3805), 1173 учащихся (2011 г. – 1433), 1199 студентов (-6 процентов, 2011 г. – 1276). Из числа пострадавших 537 человек погибло (+19,3 процента, 2011 г. – 450), 663 причинен тяжкий вред здоровью (+8,8 процента, 2011 г. – 609).

В 2012 году органами внутренних дел Республики Татарстан выявлено 3754 преступления экономической направленности, из которых 1757 относятся к категории тяжких и особо тяжких, в том числе 707 совершенных в крупном и особо крупном размерах.

В сравнении с 2011 годом более чем в 1,5 раза возросло количество выявленных преступлений в сфере государственной власти и интересов государственной службы (с 537 до 922), почти в 2 раза – преступлений коррупционной направленности (с 654 до 1103), в том числе на четверть – фактов взяточничества (с 213 до 270).

Выявлено 285 фактов злоупотребления должностными полномочиями (ст.285 Уголовного кодекса Российской Федерации) и их превышения (ст.286 Уголовного кодекса Российской Федерации).

В сфере потребительского рынка выявлено 140 преступлений, ущерб по окончанием расследованием уголовным делам составил 30 257 тыс.рублей, возмещено – 25,6 процента.

По состоянию на 01.01.2013 на профилактических учетах в органах внутренних дел состоит 56369 человек, из них лиц, страдающих алкогольной зависимостью, – 10929, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений – 1817, отбывающих наказание без лишения свободы – 10929.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлен административный надзор в отношении 1132 человек. В отноше-

нии состоящих под административным надзором лиц составлено 1167 административных протоколов за несоблюдение установленных ограничений, 106 из них привлечены к уголовной ответственности, в том числе 13 – за уклонение от административного надзора.

В 2012 году в Республике Татарстан расследовано 5469 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (2011 г. – 4984), их удельный вес в общем массиве расследованных преступлений составил 22,5 процента (2011 г. – 17,5 процента). Из числа расследованных преступлений в состоянии опьянения совершено 194 убийства, 360 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 52 изнасилования, 101 разбойное нападение, 422 грабежа и 1198 краж.

В 2012 году органами внутренних дел Республики Татарстан расследовано 2314 преступлений, совершенных на бытовой почве (2011 г. – 2236), их удельный вес от общего числа расследованных преступлений составил 9,5 процента (2011 г. – 7,8 процента).

Расследовано 7319 преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (2011 г. – 8287), их удельный вес от общего числа расследованных преступлений составил 30,1 процента (2011 г. – 29,1 процента).

Расследовано 1 376 преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием (2011 г. – 1594), их удельный вес от общего числа расследованных преступлений составил 5,7 процента (2011 г. – 5,6 процента).

В структуре подростковой преступности наибольшую долю составляют кражи – 853 преступления, или 62 процента, грабежи – 145, или 10,5 процента, и угоны автотранспортных средств – 81, или 5,9 процента. Также с участием подростков совершено 5 убийств, 19 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 26 разбоев, 36 фактов вымогательства, 37 мошенничеств, 46 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В 2012 году к административной ответственности за мелкое хулиганство привлечено 648 подростков, за распитие алкогольных напитков, нахождение в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения – 5243. В отношении взрослых лиц за вовлечение подростков в употребление спиртных напитков, наркотических и психотропных веществ оформлено 722 административных протокола.

За злостное неисполнение обязанностей по воспитанию своих детей к административной ответственности привлечено 13449 родителей. По инициативе сотрудников полиции за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних детей 521 человек лишен родительских прав.

Для закрепления достигнутых результатов и повышения эффективности противодействия преступности требуется продолжение единого подхода и координации действий в этом направлении.

Снижение эффективности работы всей системы профилактики правонарушений будет носить долговременный характер и негативные последствия в сфере обеспечения безопасности населения будут сказываться в последующие годы.

Все это обуславливает необходимость дальнейшего применения программно-целевого подхода в решении проблем профилактики правонарушений.

2. Основные цель и задачи Подпрограммы-1. Описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-1, сроки и этапы ее реализации

Целью реализации Подпрограммы-1 является совершенствование деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан.

Для достижения цели Подпрограммы-1 требуется решение следующих задач:

снижение уровня преступности на территории Республики Татарстан;
применение инновационных форм и методов работы с несовершеннолетними, активизация и совершенствование нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи;

организация подготовки осужденных к освобождению из мест лишения свободы;

организация деятельности органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности в общественных местах и раскрытия преступлений;

обеспечение правопорядка на улицах Республики Татарстан.

Для решения задач Подпрограммы-1 предусмотрена реализация следующих мероприятий, направленных на:

снижение уровня преступности на территории Республики Татарстан;

предупреждение преступлений несовершеннолетних и молодежи, активизация и совершенствование их нравственного воспитания;

ресоциализацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, и граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в том числе несовершеннолетних и молодежи;

профилактику правонарушений в общественных местах и на улицах.

Для оценки эффективности мероприятий Подпрограммы-1 предлагается использовать следующие показатели:

количество (динамика) преступлений;

удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений;

удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в общем числе расследованных преступлений;

удельный вес преступлений в общем числе зарегистрированных, совершенных на улицах и в общественных местах.

Общий срок реализации Подпрограммы-1 рассчитан на период 2014 – 2020 годов (в два этапа):

1 этап – 2014 – 2016 годы;

2 этап – 2017 – 2020 годы.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой-1, представлены в приложении к ней.

3. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-1

Общий объем финансирования Подпрограммы-1 за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 932,55 млн.рублей.

(млн.рублей)

| Год | Средства бюджета Республики Татарстан |
|-------|--|
| 2014 | 123,5 |
| 2015 | 129,55 |
| 2016 | 135,9 |
| 2017 | 135,9 |
| 2018 | 135,9 |
| 2019 | 135,9 |
| 2020 | 135,9 |
| Всего | 932,55 |

На реализацию подпрограммных мероприятий предполагается использовать средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий.

Объемы финансирования Подпрограммы-1 носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Республики Татарстан на соответствующий год исходя из возможностей федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан.

4. Механизм реализации Подпрограммы-1

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением Подпрограммы-1 осуществляет Правительственная комиссия Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Министерство внутренних дел по Республике Татарстан, которые ежегодно уточняют целевые показатели и затраты на мероприятия Подпрограммы-1, механизм реализации Подпрограммы-1 и состав исполнителей, запрашивают у министерств и ведомств, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Подпрограммы-1.

Реализация Подпрограммы-1 осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий осуществляется через министерства и ведомства, ответственные за их реализацию и являющиеся исполнителями Подпрограммы-1.

Исполнители Подпрограммы-1, ответственные за ее реализацию, представляют государственному заказчику-координатору Подпрограммы-1 ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию об исполнении

мероприятий и освоенных денежных средствах, выделяемых исполнителям мероприятий из соответствующих бюджетов нарастающим итогом и в целом за отчетный год.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Подпрограммы-1 (далее – годовой отчет) формируется Министерством внутренних дел по Республике Татарстан совместно с соисполнителями до 1 февраля года, следующего за отчетным, для формирования итоговой информации по Программе и направления Президенту Республики Татарстан и Премьер-министру Республики Татарстан до 1 марта года, следующего за отчетным.

Годовой отчет содержит:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Подпрограммы-1;
- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в Подпрограмму-1;
- иную информацию.

Внесение изменений в Подпрограмму-1 осуществляется ответственным исполнителем мероприятий Подпрограммы-1 либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

Выполнение мероприятий Подпрограммы-1 и эффективность использования финансовых средств планируется регулярно рассматривать на заседаниях Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений с заслушиванием руководителей министерств и ведомств – исполнителей Подпрограммы-1.

5. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Подпрограммы-1

Выполнение мероприятий Подпрограммы-1 позволит:

- повысить эффективность системы профилактики правонарушений, привлечь к организации деятельности по предупреждению правонарушений все субъекты профилактики, общественность;
- обеспечить нормативно-правовое регулирование вопросов профилактики правонарушений;
- более полно использовать информационно-пропагандистскую деятельность для формирования образа жизни законопослушного гражданина;
- повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам;
- уменьшить количество совершаемых тяжких и особо тяжких преступлений;
- стабилизировать криминогенную обстановку на улицах и в других общественных местах и начать поэтапное снижение данного вида преступлений;

продолжить снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

продолжить снижение количества правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами.